



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Ülle Eesik-Pärn
Rapla Vallasekretär

Meie 04.05.2026

nr 16-4/3563

Määruste ajakohase seisu tagamine

Austatud Ülle Eesik-Pärn

Riigi Teataja väljaandjana peame koostöös akti andjatega tagama terviktekstide ajakohase seisu.

Panime tähele, et mõned Riigi Teatajas avaldatud kohaliku omavalitsuse üksuste (edaspidi KOVÜde) määrused ei ole ajakohases seisus. Seetõttu vaatasime üle KOVÜde kaupa kehtivate terviktekstide redaksioonide ehk sõnastuste õiguslikud alused ja ajakohasuse.

Selgus, et paljud määrused vajavad ajakohase kehtiva seisu tagamiseks andmete korrastamist või kehtiva õigusega kooskõlla viimist sh kehtetuks tunnistamist. Probleemid, mida tähele panime:

- 1) määruse vastuvõtmise ajal kehtinud õiguslik alus on tänaseks kehtetu;
- 2) määruse sisus on viidatud kehtetutele seadustele ja määrustele;
- 3) volikogu määruse kehtetuks tunnistamisel on unustatud muuta või kehtetuks tunnistada valla- või linnavalitsuse poolt kehtestatud määrus;
- 4) määrused on sisuliselt aegunud;
- 5) üksikaktid on vormistatud määrustena ja ära rakendatud;
- 6) lõpetatud KOVÜde määrused on jäänud kehtima, kuna uued määrused on jäetud Riigi Teatajas avaldamata ja nad seetõttu tühi.

Märkasime, et leidub ka neid KOVÜsid, kes kehtestavad kohanimesid määrusega, kuigi tegemist on üksikaktiga. KOVÜdel on praktika erinev. On neid KOVÜd, kellel on kohanimed ajakohases seisus, kuna peetakse kohanime arvestust ja kohanime muutmisel muudetakse ka avaldatud määrust. Seega on terviktekstide sõnastus iga ajahetke seisuga kättesaadav. Sellisel arvestuse pidamisel ei saa tekkida segadust, et kohanime ei ole kehtiv.

Juhul kui kohanime muudetakse edaspidi ja kohanime määru ei muudeta, siis nende määruste kehtivus eksitab kasutajaid. Soovitame kaaluda nimeobjektile nime andmise määrused kehtetuks tunnistada, kuid arvestada, et praegu kehtivad kohanimed on registreeritud riiklikus kohanimeregistris ja alused praegu kehtivatele kohanimedele peavad säilima. Võimalik on määruse kehtetuks tunnistamisel jäädvustada senised kohanimed ühes valla- või linnavalitsuse korralduses või volikogu otsuses, koos andmetega, millise aktiga ja millal on kohanime määratud. Teine võimalus on sellisele kehtetuks tunnistamise määrusele normitehnilise märkuse lisamine, mis viitaks, et määrustega määratud kohanimed jäävad kehtima. Määruste kehtetuks tunnistamisel jäävad nad Riigi Teatajasse algetekstidena st, et tõsiasi nime andmisest jääb kõigile kättesaadavaks.

Millist lahendust kasutada, peavad kohaliku omavalitsuse üksused ise otsustama arvestades ka senise praktikaga.

Ühtlasi tuleb meelde, et KOVÜd peavad ise jälgima, et volitusenormi muutumisel oleks määrused kooskõlas kehtiva õigusega. Justiitsministri 2012. aasta 22. oktoobri määruse nr 52 „Kohaliku omavalitsuse üksuse aktide Riigi Teatajas avaldamiseks esitamise kord“ [§ 4 lõike 6 punkt 2](#) sätestab,

et kui määruse aluseks olev seaduses sisalduv volitusnorm tunnistatakse kehtetuks, koostab ja esitab määruse kehtetu tervikteksti esitaja ilma selleks eraldi tervikteksti esitamise kohustuse teadet saamata.

Lisame kirjale nimekirja määrustest, mille soovitame üle vaadata ja kaaluda nende muutmise- või kehtetuks tunnistamise vajadust või volitusnormi kehtetuse tõttu kehtetu märgena tervikteksti sõnastuse avaldamiseks esitamist. Kõiki eespool kirjeldatud probleeme ei pruugi Teie määrustes esineda.

Justiits- ja Digiministeeriumi koordineerimisel on tehtud ka riigi määruste revisjon. Mitmed ministrite määruste kehtetuks tunnistamise määrused on Riigi Teatajast kättesaadavad. Samuti on revisjoni tulemusel tunnistatud kehtetuks Vabariigi Valitsuse ära rakendatud määrused vt [Vabariigi Valitsuse määruste kehtetuks tunnistamine tulenevalt õigusaktide revisjonist – Riigi Teataja](#) ning põhjendusi seletuskirjast, kättesaadav: [Vabariigi Valitsuse määruste kehtetuks tunnistamine – EIS](#).

Head koostööd soovides

(allkirjastatud digitaalselt)

Jüri Heinla
Riigi Teataja talituse juhataja

Lisa: Nimekiri määrustest 30.04.2026 seisuga.

Gerly Kuivkaev
gerly.kuivkaev@justdigi.ee